

Исполнение работодателями решений суда в отношении работников по новым правилам

© Л.В. ЩУР-ТРУХАНОВИЧ,
директор Центра исследований в сфере экономики и права, к.э.н.

Январь, 2008

01.02.2008 вступил в силу Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», который, как следует из его статьи 130, в соответствующей части обязателен для работодателей.

Прежде чем рассмотреть новеллы данного федерального закона, распространяющиеся в том числе и на работодателей, поясним некоторые основные положения исполнительного производства.

Под исполнительным производством понимается процедура принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц, которым при осуществлении установленных федеральным законом полномочий предоставлено право возлагать на физических и юридических лиц обязанности по передаче другим гражданам, организациям или в соответствующие бюджеты денежных средств и иного имущества либо совершению в их пользу определенных действий или воздержанию от совершения определенных действий. Задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством случаях — исполнение иных документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Согласно статье 7 Федерального закона «Об исполнительном производстве» в случаях, предусмотренных федеральным законом, требования, содержащиеся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, исполняются органами, организациями, должностными лицами и гражданами. При этом основаниями для исполнения в рамках исполнительного производства требований, содержащихся в судебных актах, актах других органов и должностных лиц, являются соответствующие исполнительные документы.

Как следует из статьи 12 Федерального закона, исполнительными документами являются:

- 1) исполнительные листы, выдаваемые судами общей юрисдикции и арбитражными судами на основании принимаемых ими судебных актов;
- 2) судебные приказы;
- 3) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов или их нотариально удостоверенные копии;
- 4) удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым спорам;
- 5) акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований;
- 6) судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях;
- 7) постановления судебного пристава-исполнителя;
- 8) акты других органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

Исполнительный документ может поступить работодателю как в связи с его обязательствами, так и обязательствами работника. В каждом случае работодатель должен будет действовать по разным правилам.

Однако вне зависимости от того, на кого обращается исполнение, работодатель должен установить, не истек ли срок предъявления исполнительных документов к исполнению (см. таблицу 1).

Таблица 1

№ п/п	Виды исполнительных документов	Срок предъявления
1	2	3
1	Исполнительные листы, выдаваемые на основании судебных актов, за исключением исполнительных листов, указанных в пунктах 3 и 6 таблицы	3 года со дня вступления судебного акта в законную силу или окончания срока, установленного при предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения
2	Судебные приказы	3 года со дня их выдачи
3	Исполнительные документы, содержащие требования о взыскании периодических платежей	Весь срок, на который присуждены платежи, а также 3 года после окончания этого срока
4	Удостоверения, выдаваемые комиссиями по трудовым	3 месяца со дня их выдачи

	спорам	
5	Оформленные в установленном порядке акты органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с приложением документов, содержащих отметки банков или иных кредитных организаций, в которых открыты расчетные и иные счета должника, о полном или частичном неисполнении требований указанных органов в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения этих требований	6 месяцев со дня их возвращения банком или иной кредитной организацией
6	Судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях	1 год со дня их вступления в законную силу
7	Другие исполнительные документы	Сроки устанавливаются в соответствии с федеральными законами

Общие положения об исполнительном производстве

В основном работодатель участвует в исполнительном производстве, связанном с взысканием алиментов на детей. Однако в последнее время работодателям все чаще приходилось решать вопросы, связанные с удержанием сумм из заработной платы работников в погашение потребительских кредитов. Изменение суммы, которая может быть взыскана с работника-должника, позволит кредиторам еще чаще обращаться к работодателям с заявлениями о взыскании задолженностей. Так, если в соответствии со статьей 64 ранее действовавшего Федерального закона от 21.07.1997 № 119-ФЗ «Об исполнительном производстве» максимальная сумма, задолженность по которой давала основание для ее взыскания из заработной платы, составляла 2 минимальных размера оплаты труда, то теперь в соответствии со статьей 9 нового Федерального закона она увеличена до 25 000 рублей. В соответствии с частью 1 названной статьи исполнительный документ о взыскании периодических платежей, о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме 25 000 рублей, может быть направлен в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, непосредственно взыскателем.

Следует отметить, что возможности судебного пристава-исполнителя по обращению взыскания на заработную плату гражданина-должника ограничены суммой, не превышающей 10 000 рублей. Это следует из части 1 статьи 98 Федерального закона, которой установлено, что судебный пристав-исполнитель обращает взыскание на заработную плату и иные доходы должника-гражданина в следующих случаях:

- 1) исполнение исполнительных документов, содержащих требования о взыскании периодических платежей;
- 2) взыскание суммы, не превышающей 10 000 рублей;
- 3) отсутствие или недостаточность у должника денежных средств и иного имущества для исполнения требований исполнительного документа в полном объеме.

Если взыскание обращается непосредственно взыскателем, то он в силу части 2 статьи 9 данного Федерального закона вместе с исполнительным документом должен представить работодателю заявление, в котором должны присутствовать следующие сведения:

- 1) реквизиты банковского счета, на который следует перечислять денежные средства, либо адрес, по которому следует переводить денежные средства;
- 2) фамилия, имя, отчество, реквизиты документа, удостоверяющего личность взыскателя-гражданина;
- 3) наименование, идентификационный номер налогоплательщика или код иностранной организации, государственный регистрационный номер, место государственной регистрации и юридический адрес взыскателя — юридического лица.

Разумеется, работодатель вправе потребовать предъявления документа, удостоверяющего личность, и проверить правильность указанных в заявлении сведений.

Если взыскание на заработную плату работодателю пытается предъявить не сам взыскатель, а его представитель, то он помимо вышеперечисленных документов и сведений должен также представить документ, удостоверяющий его полномочия, и указанные в заявлении сведения о взыскателе.

Пытаться каким-либо образом стандартизировать форму заявления, по нашему мнению нецелесообразно. Особенно это лишено смысла в отношении организаций, поскольку их юристы имеют представление о том, как выполнить вышеизложенные требования. Что касается физических лиц, то для них может быть составлен образец заявления, которым они могут руководствоваться при составлении своего заявления. Можно попытаться составить бланк-трафарет, но следует учитывать, что все случаи он охватить не сможет. Например, может использоваться один из следующих примерных образцов:

В _____
(наименование юридического лица)
от _____
(фамилия, имя, отчество)
паспорт: серия _____ № _____
Выдан _____
(наименование органа)

(дата выдачи)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я, _____
(фамилия, имя, отчество взыскателя)
прошу обратить взыскание на заработную плату _____,
(фамилия, имя, отчество должника)
работающего в _____
(наименование организации)
на основании _____
(наименование должности или профессии) (наименование исполнительного документа, реквизиты)
прилагается.
Денежные средства прошу _____
(перевести (переводить/ перечислить (перечислять))

(по адресу/на счет (с указанием адреса и реквизитов счета))

(подпись) (расшифровка подписи)
«__» _____ 20__ г.

В _____
(наименование юридического лица)
от _____
(фамилия, имя, отчество)
паспорт: серия _____ № _____
Выдан _____
(наименование органа)

(дата выдачи)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я, _____
(фамилия, имя, отчество взыскателя)
направляю для исполнения _____
(наименование исполнительного документа, реквизиты)
для обращения взыскания на заработную плату и иные доходы _____,
(фамилия, имя, отчество должника)
работающего в _____
(наименование организации)

(наименование должности или профессии)
Сумму взыскания прошу _____
(перевести (переводить/ перечислить (перечислять))

(по адресу/на счет (с указанием адреса и реквизитов счета))

Приложение на _____ листах.

(подпись) (расшифровка подписи)
«__» _____ 20__ г.

Исполнительный документ изымается работодателем и помещается на хранение. Несмотря на то, что основную ответственность за хранение исполнительных документов несут судебные приставы-исполнители, считаем нужным обратить внимание работодателей на обновленную в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 225-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» редакцию статьи

431 Гражданско-процессуального кодекса РФ, которая вступит в силу 01.02.2008 и согласно которой должностное лицо, виновное в утрате переданного ему на исполнение исполнительного листа или судебного приказа, может быть подвергнуто штрафу в размере до 25 установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда. Отказ взыскателя передать исполнительный документ или попытка заменить его копией может стать формальным поводом для отказа работодателя во взыскании сумм из заработной платы работника. Только в случае с судебным приставом-исполнителем в силу части 3 статьи 12 Федерального закона «Об исполнительном производстве» работодатель действует на основании копии исполнительного документа.

По-иному обстоит дело, если взыскатель не может или не желает самостоятельно решать вопросы взыскания и обратился к судебному приставу-исполнителю. Согласно статье 30 Федерального закона «Об исполнительном производстве» судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство на основании исполнительного документа по заявлению взыскателя, если иное не установлено данным Федеральным законом.

Заявление подписывается взыскателем либо его представителем (последний прилагает к заявлению доверенность или иной документ, удостоверяющий его полномочия). В заявлении может содержаться ходатайство о наложении ареста на имущество должника в целях обеспечения исполнения содержащихся в исполнительном документе требований об имущественных взысканиях, а также об установлении для должника ограничений, предусмотренных данным Федеральным законом (например, на использование имущества, на выезд из Российской Федерации, другие).

Судебный пристав-исполнитель возбуждает исполнительное производство без заявления взыскателя в случаях:

- 1) взыскания расходов по совершению исполнительных действий, исполнительского сбора и штрафов, наложенных судебным приставом-исполнителем в процессе исполнения исполнительного документа;
- 2) необходимости совершения отдельных исполнительных действий и (или) применения отдельных мер принудительного исполнения на территории, на которую не распространяются полномочия судебного пристава-исполнителя (в этом случае он вправе поручить соответствующему судебному приставу-исполнителю совершить исполнительные действия и (или) применить меры принудительного исполнения);
- 3) когда суд, другой орган или должностное лицо в соответствии с федеральным законом направляют исполнительный документ непосредственно судебному приставу-исполнителю.

Судебный пристав-исполнитель в трехдневный срок со дня поступления к нему исполнительного документа выносит постановление о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства.

Если исполнительный документ подлежит немедленному исполнению, то он после поступления в подразделение судебных приставов немедленно передается судебному приставу-исполнителю, чьи полномочия распространяются на территорию, где должно быть произведено исполнение, а в случае его отсутствия — другому судебному приставу-исполнителю. Решение о возбуждении исполнительного производства либо об отказе в возбуждении исполнительного производства в этом случае судебный пристав-исполнитель должен принять в течение 1 суток с момента поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

Если исполнительный документ впервые поступил в службу судебных приставов, то судебный пристав-исполнитель в постановлении о возбуждении исполнительного производства устанавливает срок для добровольного исполнения должником содержащихся в исполнительном документе требований и предупреждает должника о принудительном исполнении указанных требований по истечении срока для добровольного исполнения с взысканием с него исполнительского сбора и расходов по совершению исполнительных действий.

Срок для добровольного исполнения не может превышать 5 дней со дня получения должником постановления о возбуждении исполнительного производства. Если в исполнительном документе указан срок исполнения, то срок для добровольного исполнения определяется в соответствии со сроком, указанным в исполнительном документе. Если исполнительный документ предъявлен к исполнению по истечении срока исполнения, указанного в нем, то устанавливаемый срок для добровольного исполнения не может превышать 5 дней со дня возбуждения исполнительного производства.

Согласно статье 36 Федерального закона «Об исполнительном производстве» содержащиеся в исполнительном документе требования по общему правилу должны быть исполнены судебным приставом-исполнителем в 2-месячный срок со дня возбуждения исполнительного производства. Если срок исполнения содержащихся в исполнительном документе требований установлен федеральным законом или исполнительным документом, то требования должны быть исполнены в срок, установленный соответственно федеральным законом или исполнительным документом. Если исполнительным документом предусмотрено немедленное исполнение содержащихся в нем требований, то их исполнение должно быть начато не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов. Аналогичное требование предъявляется и к случаям восстановления работника на работе (см. следующий раздел).

В указанные сроки не включается время:

- 1) в течение которого исполнительные действия не производились в связи с их отложением;
- 2) в течение которого исполнительное производство было приостановлено;
- 3) отсрочки или рассрочки исполнения исполнительного документа;

4) со дня объявления розыска должника-организации, а также имущества должника до дня окончания розыска;

5) со дня обращения взыскателя, должника, судебного пристава-исполнителя в суд, другой орган или должностному лицу, выдавшим исполнительный документ, с заявлением о разъяснении положений исполнительного документа, предоставлении отсрочки или рассрочки его исполнения, а также об изменении способа и порядка его исполнения до дня получения судебным приставом-исполнителем вступившего в законную силу судебного акта, акта другого органа или должностного лица, принятого по результатам рассмотрения такого обращения;

6) со дня вынесения постановления о назначении специалиста до дня поступления в подразделение судебных приставов его отчета или иного документа о результатах работы;

7) со дня передачи имущества для реализации до дня поступления вырученных от реализации этого имущества денежных средств на счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение подразделения судебных приставов, но не более 2 месяцев со дня передачи последней партии указанного имущества для реализации.

При этом, как определено в части 8 статьи 36 Федерального закона «Об исполнительном производстве», истечение сроков совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения не является основанием для прекращения или окончания исполнительного производства.

Исполнение в отношении работника

Согласно части 3 статьи 98 данного Федерального закона лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, со дня получения исполнительного документа от взыскателя или судебного пристава-исполнителя обязаны удерживать денежные средства из заработной платы и иных доходов должника в соответствии с требованиями, содержащимися в исполнительном документе. Лица, выплачивающие должнику заработную плату или иные периодические платежи, в 3-дневный срок со дня выплаты обязаны выплачивать или переводить удержанные денежные средства взыскателю. При этом перевод и перечисление денежных средств производятся за счет должника.

При перемене должником места работы, учебы, места получения пенсии и иных доходов лица, выплачивающие должнику заработную плату, пенсию, стипендию или иные периодические платежи, обязаны незамедлительно сообщить об этом судебному приставу-исполнителю и (или) взыскателю и возвратить им исполнительный документ с отметкой о произведенных взысканиях. Форма такого сообщения не определена, поэтому работодатель может как ограничиться звонком, так и направить соответствующее письмо. Часть 5 статьи 98 Федерального закона также обязывает самого должника незамедлительно сообщать судебному приставу-исполнителю и (или) взыскателю о новом месте работы, учебы, месте получения пенсии и иных доходов. Об этой обязанности советуем сотрудникам отдела кадров напомнить увольняющемуся работнику-должнику, а также проинформировать его о том, что в соответствии с появившейся с 01.02.2008 в Кодексе РФ об административных правонарушениях статьей 17.4 несообщение указанной информации может повлечь наложение административного штрафа в размере от 1000 до 2500 рублей.

Сравним положения старого и нового федеральных законов об исполнительном производстве, определяющие размер удержания из заработной платы и иных доходов должника (таблица 2).

Таблица 2

Объект правового регулирования	Статья 99 нового Федерального закона	Статья 66 старого Федерального закона
1	2	3
Ограничение размера удержания	При исполнении исполнительного документа (нескольких исполнительных документов) с должника-гражданина может быть удержано не более пятидесяти процентов заработной платы и иных доходов	При исполнении исполнительного документа с должника может быть удержано не более 50 процентов заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач до полного погашения взыскиваемых сумм. При удержании из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач по нескольким исполнительным документам за работником должно быть сохранено 50% заработка
Изъятие из правила об ограничении размера удержания	Вышеуказанное ограничение размера удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не применяется при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда в связи со смертью кормильца и возмещении ущерба, причиненного преступлением. В этих случаях размер удержания из заработной платы и иных доходов должника-гражданина не может превышать 70%	Вышеуказанное ограничение размера удержаний из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач не применяется при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей, возмещении вреда, причиненного здоровью, возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, и возмещении за ущерб, причиненный преступлением. В этих случаях размер удержаний из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач не может превышать 70%

Приведенные в столбце 2 правила применяются в корреспонденции с нормами статьи 138 Трудового кодекса РФ. Напомним, что согласно частям первой и второй указанной статьи Кодекса общий размер всех удержаний при каждой выплате заработной платы не может превышать 20%, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, — 50% заработной платы, причитающейся работнику. При удержании из заработной платы по нескольким исполнительным документам за работником во всяком случае должно быть сохранено 50% заработной платы. При этом, в соответствии с частью третьей этой же статьи Трудового кодекса РФ данные ограничения не распространяются на удержания из заработной платы при:

- отбывании исправительных работ;
- взыскании алиментов на несовершеннолетних детей;
- возмещении вреда, причиненного здоровью другого лица;
- возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в связи со смертью кормильца;
- возмещении ущерба, причиненного преступлением.

Размер удержаний из заработной платы в этих случаях не может превышать 70%.

Согласно части 1 статьи 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» размер удержания из заработной платы и иных доходов должника, в том числе из вознаграждения авторам результатов интеллектуальной деятельности, исчисляется из суммы, оставшейся после удержания налогов.

Удержания производятся до исполнения в полном объеме содержащихся в исполнительном документе требований.

Не допускаются удержания из выплат, на которые в соответствии с федеральным законом не обращается взыскание. Перечень указанных выплат существенно расширен по сравнению с ранее действовавшим, однако, в нем нет некоторых выплат, на которые до 01.02.2008 нельзя было обращать взыскание (см. таблицу 3).

Таблица 3

№ п/п	Статья 101 нового Федерального закона	Статья 69 старого Федерального закона
1	2	3
1	Денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью*	Доходы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного здоровью
2	Денежные суммы, выплачиваемые в возмещение вреда в связи со смертью кормильца	Доходы, выплачиваемые в возмещение вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца
3	Денежные суммы, выплачиваемые лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц	Доходы, выплачиваемые лицам, получившим увечья (ранения, травмы, контузии) при исполнении ими служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти) указанных лиц
4	Компенсационные выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф*	Доходы, выплачиваемые гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастроф или аварий на АЭС, и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации
5	Компенсационные выплаты за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов гражданам в связи с уходом за нетрудоспособными гражданами	
6	Ежемесячные денежные выплаты и (или) ежегодные денежные выплаты, начисляемые в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельным категориям граждан (компенсация проезда, приобретения лекарств и другое)	Доходы, выплачиваемые потерпевшим на дополнительное питание, санаторно-курортное лечение, протезирование и расходы по уходу за ними в случае причинения вреда здоровью
7	Денежные суммы, выплачиваемые в качестве алиментов, а также суммы, выплачиваемые на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей	Доходы, выплачиваемые на содержание несовершеннолетних детей в период розыска их родителей; доходы по алиментным обязательствам
8	Компенсационные выплаты, установленные законодательством Российской Федерации о труде:	
	а) в связи со служебной командировкой, с переводом, приемом или направлением на работу в другую местность;	
	б) в связи с изнашиванием инструмента, принадлежащего работнику;	
	в) денежные суммы, выплачиваемые организацией в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака	Доходы, выплачиваемые в связи с рождением ребенка; многодетным матерям; одиноким отцу или матери; пенсионерам и инвалидам I группы по уходу за ними.

		Доходы, выплачиваемые организацией в связи с рождением ребенка, со смертью родных, с регистрацией брака
		Доходы, выплачиваемые за работу с вредными условиями труда или в экстремальных ситуациях
		Выходное пособие, выплачиваемое при увольнении работника
9	Страхование по обязательному социальному страхованию, за исключением пенсии по старости, пенсии по инвалидности и пособия по временной нетрудоспособности	
10	Пенсии по случаю потери кормильца, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета	
11	Выплаты к пенсиям по случаю потери кормильца за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации	
12	Пособия гражданам, имеющим детей, выплачиваемые за счет средств федерального бюджета, государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов	
13	Средства материнского (семейного) капитала, предусмотренные Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"	
14	Суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, внебюджетных фондов, за счет средств иностранных государств, российских, иностранных и межгосударственных организаций, иных источников:	
	а) в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами;	
	б) в связи с террористическим актом;	
	в) в связи со смертью члена семьи;	
	г) в виде гуманитарной помощи;	
	д) за оказание содействия в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии террористических актов, иных преступлений	
15	Суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок, за исключением туристических, выплачиваемой работодателями своим работникам и (или) членам их семей, инвалидам, не работающим в данной организации, в находящиеся на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения, а также суммы полной или частичной компенсации стоимости путевок для детей, не достигших возраста шестнадцати лет, в находящиеся на территории Российской Федерации санаторно-курортные и оздоровительные учреждения	
16	Суммы компенсации стоимости проезда к месту лечения и обратно (в том числе сопровождающего лица), если такая компенсация предусмотрена федеральным законом	
17	Социальное пособие на погребение	

* По алиментным обязательствам в отношении несовершеннолетних детей, а также по обязательствам о возмещении вреда в связи со смертью кормильца ограничения по обращению взыскания не применяются.

Для взыскания алиментов и задолженности по алиментным обязательствам статьей 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве» установлен специальный порядок. Как определено в части 1 названной статьи при повышении установленного законом минимального размера оплаты труда судебный пристав-исполнитель и лица, указанные в части 1 статьи 9 данного Федерального закона, то есть организации или иные лица, выплачивающие должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, производят индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда. При этом работодатели или иные субъекты, выплачивающие гражданину заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, обязаны издать приказ (распоряжение) об ука-

занной индексации, а судебный пристав-исполнитель — вынести соответствующее постановление. Как представляется, указанный приказ (распоряжение) должен быть индивидуальным, то есть издаваться в отношении каждого работника-должника; групповой приказ (распоряжение) по всем работникам-должникам может привести к определенным сложностям.

Здесь необходимо сделать отступление и предупредить работодателей о том, что провести только индексацию сумм алиментных обязательств будет затруднительно. Вводя обязанность индексации алиментов, законодатель одновременно понуждает работодателя проводить индексацию всей заработной платы. Если этого не сделать, то размер удержаний может превысить установленные законом ограничения из заработной платы. В ответ на приказ (распоряжение) только об индексации алиментов работники будут обращаться с заявлениями об индексации всей заработной платы. Поскольку решение об индексации заработной платы в силу Трудового кодекса РФ не может быть принято в отношении одного работника, а должно распространяться на всех работников, то работодателям не удастся надолго откладывать вопросы индексации заработной платы по организации в целом.

В какие сроки работодатель должен издать вышеуказанный приказ (распоряжение) ни Федеральный закон, ни акты трудового законодательства не поясняют. Эти вопросы, как и вопросы индексации заработной платы в целом, в соответствии со статьей 134 Трудового кодекса РФ организации, финансируемые из соответствующих бюджетов, решают в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели — в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами. Если в указанных актах отсутствуют положения, определяющие порядок индексации денежных выплат, причитающихся работникам, полагаем, что работодатель в силу части 1 статьи 9 Федерального закона «Об исполнительном производстве» должен издать приказ (распоряжение) об индексации незамедлительно после повышения минимального размера оплаты труда, определив срок индексации сроком вступления в силу нормы соответствующего федерального закона.

Вернемся к вопросам уплаты алиментов. Согласно частям 2 и 3 статьи 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве» размер задолженности по алиментам определяется в постановлении судебного пристава-исполнителя исходя из размера алиментов, установленного судебным актом или соглашением об уплате алиментов. Размер задолженности по алиментам, уплачиваемым на несовершеннолетних детей в долях к заработку должника, определяется исходя из заработка и иного дохода должника за период, в течение которого взыскание алиментов не производилось. Если должник в этот период не работал либо не были представлены документы о его доходах за этот период, то задолженность по алиментам определяется исходя из размера средней заработной платы в Российской Федерации на момент взыскания задолженности.

В случае, когда определенный судебным приставом-исполнителем размер задолженности по алиментам нарушает интересы одной из сторон исполнительного производства, сторона, интересы которой нарушены, руководствуясь частью 4 статьи 102 данного Федерального закона, вправе обратиться в суд с иском об определении размера задолженности.

Часть 5 статьи 102 Федерального закона «Об исполнительном производстве» особо оговаривает, что за неплату алиментов взыскивается исполнительский сбор. Как следует из статьи 112 этого же Федерального закона, исполнительский сбор является денежным взысканием, налагаемым на должника в случае неисполнения им исполнительного документа в срок, установленный для добровольного исполнения исполнительного документа, а также в случае неисполнения им исполнительного документа, подлежащего немедленному исполнению, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства. Он устанавливается судебным приставом-исполнителем по истечении указанного срока, если должник не представил судебному приставу-исполнителю доказательств того, что исполнение было невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Исполнительский сбор устанавливается в размере 7% от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества. В случае неисполнения исполнительного документа неимущественного характера исполнительский сбор с должника-гражданина устанавливается в размере 500 рублей, с должника-организации — 5000 рублей. При неуплате периодических платежей исполнительский сбор исчисляется и взыскивается с суммы каждой задолженности в отдельности.

Исполнение в отношении работодателя

Судебное решение о совершении работодателем определенных действий в отношении работника (о выплате причитающихся сумм, восстановлении на работе, другие), решение комиссии по трудовым спорам подлежит исполнению в порядке, установленном гражданским процессуальным и трудовым законодательством.

Для воздействия на работодателя, несвоевременно выполняющего указанные решения или уклоняющегося от их выполнения, Федеральным законом «Об исполнительном производстве» предусмотрены специальные процедуры.

Прежде всего, отметим, что, в отличие от общеустановленного порядка, судебный пристав-исполнитель в соответствии с частью 14 статьи 30 данного Федерального закона не устанавливает срок для добровольного исполнения исполнительного документа в случаях возбуждения исполнительного производства о восстановлении на работе.

Соответствующее развитие в Федеральном законе получили положения, содержащиеся в статье 396 Трудового кодекса РФ. Напомним, что согласно ее нормам устанавливается, что решение о восстановлении на работе незаконно уволенного работника, о восстановлении на прежней работе работника, незаконно переведенного на другую работу, подлежит немедленному исполнению. При задержке работодателем исполнения такого решения орган, принявший решение, выносит определение о выплате работнику за все время задержки исполнения решения среднего заработка или разницы в заработке.

В части 4 статьи 36 Федерального закона «Об исполнительном производстве» определено, что содержащиеся в исполнительном документе требования о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника должны быть исполнены не позднее первого рабочего дня после дня поступления исполнительного документа в подразделение судебных приставов.

В соответствии с частью 1 статьи 106 Федерального закона содержащееся в исполнительном документе требование о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника считается фактически исполненным, если взыскатель допущен к исполнению прежних трудовых обязанностей и отменен приказ (распоряжение) об увольнении или о переводе взыскателя. Данную формулировку вряд ли следует назвать обоснованной, поскольку не во всех случаях можно отменить приказ (распоряжение) об увольнении или о переводе (например, в случаях составления сводного или группового приказа (распоряжения), когда на место уволенного или переведенного работника был принят другой работник и т.д.).

В случае неисполнения должником требования о восстановлении на работе уволенного или переведенного работника судебный пристав-исполнитель, руководствуясь частью 2 статьи 106 Федерального закона, в течение суток с момента получения копии постановления судебного пристава-исполнителя о возбуждении исполнительного производства выносит постановление о взыскании исполнительского сбора и устанавливает должнику новый срок для исполнения. Одновременно взыскателю разъясняется его право обратиться в суд или другой орган, принявший решение о восстановлении его на работе, с заявлением о взыскании с должника среднего заработка за время вынужденного прогула или разницы в заработке за все время со дня вынесения решения о восстановлении на работе по день исполнения исполнительного документа.

При неисполнении должником требований, содержащихся в исполнительном документе, без уважительных причин во вновь установленный срок судебный пристав-исполнитель применяет к должнику штраф, предусмотренный статьей 17.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и устанавливает новый срок для исполнения. Если для исполнения указанных требований участие должника необязательно, то судебный пристав-исполнитель организует исполнение в соответствии с правами, предоставленными ему данным Федеральным законом.

Ответственность

Непосредственно в Федеральном законе определены меры по защите прав взыскателей и должников. Так, согласно его статье 118 взыскатель вправе предъявить лицам, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию или иные периодические платежи иск о взыскании денежной суммы, удержанной с должника, но не перечисленной взыскателю по их вине.

В свою очередь, как следует из статьи 120 данного Федерального закона в случае неисполнения содержащегося в исполнительном документе требования о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника ущерб, причиненный организации выплатой указанному работнику денежных сумм, может быть взыскан с руководителя или иного работника этой организации, виновных в неисполнении исполнительного документа.

Помимо мер защиты, законодатель ввел и соответствующие меры административной ответственности. 01.02.2008 одновременно с Федеральным законом «Об исполнительном производстве» вступают в силу поправки в Кодекс РФ об административных правонарушениях, предусматриваемые Федеральным законом от 02.10.2007 № 225-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (см. таблицу 4).

Таблица 4

Норма КоАП РФ	Административное правонарушение	Административное наказание	Размер наказания
1	2	3	4
Часть 1 статьи 17.14	Нарушение должником законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, представлении недостоверных сведений о своих правах на имущество, несообщении об увольнении с работы, о новом месте работы, учебы, месте получения пенсии, иных доходов или месте жительства	Административный штраф	От 1000 до 2500 руб. - на граждан От 10 000 до 20 000 руб.

			- на должностных лиц От 30 000 до 100 000 руб. - на юридических лиц
Часть 2 статьи 17.14	Неисполнение банком или иной кредитной организацией содержащегося в исполнительном документе требования о взыскании денежных средств с должника	Административный штраф	Половина денежной суммы, подлежащей взысканию с должника, но не более 1 000 000 рублей - на банк или иную кредитную организацию
Часть 3 статьи 17.14	Нарушение лицом, не являющимся должником, законодательства об исполнительном производстве, выразившееся в невыполнении законных требований судебного пристава-исполнителя, отказе от получения конфискованного имущества, представлении недостоверных сведений об имущественном положении должника, утрате исполнительного документа, в несвоевременном отправлении исполнительного документа	Административный штраф	От 2000 до 2500 руб. - на граждан
			От 15 000 до 20 000 руб. - на должностных лиц От 50 000 до 100 000 руб. - на юридических лиц
Часть 1 статьи 17.15	Неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после взыскания исполнительского сбора	Административный штраф	От 1000 до 2500 руб. - на граждан
			От 10 000 до 20 000 руб. - на должностных лиц От 30 000 до 50 000 руб. - на юридических лиц
Часть 2 статьи 17.15	Неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после наложения административного штрафа	Административный штраф	От 2000 до 2500 руб. - на граждан
			От 15 000 до 20 000 руб. - на должностных лиц От 50 000 до 70 000 руб. - на юридических лиц

Согласно статье 23.68 Кодекса РФ об административных правонарушениях рассматривать дела об указанных в таблице административных правонарушениях вправе судебные приставы-исполнители.

Печатный источник: «Кадры предприятия» № 1, 2008