

## Помогаем работнику получить звание «Ветеран труда»

© Ю.Н. СТРОГОВИЧ,  
юрист

Январь-февраль, 2003

Нередко работники, имеющие длительный стаж трудовой деятельности, обращаются в кадровые службы своих организаций с просьбами дать разъяснения по вопросам о том, могут ли они быть отнесены к категории ветеранов труда, что и каким образом для этого нужно сделать, какие льготы предусмотрены для ветеранов и т.п.

Понятно, что к функциям кадровых служб организаций консультирование работников по подобным вопросам напрямую не относится. Тем не менее, хороший кадровик не отправит работника за получением разъяснений сразу в орган социального обеспечения, а постарается по мере возможности такие разъяснения дать самостоятельно, используя помимо прочего, как надеется автор, и настоящую статью.

Следует отметить, что законодательство о ветеранах за последние несколько лет претерпело существенные изменения. В настоящее время основополагающим нормативным актом в данной области является Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (с изм. на 25.07.2002), устанавливающий основания разграничения ветеранов на отдельные категории, условия отнесения граждан к той или иной категории ветеранов, в том числе и к категории ветеранов труда, а также правовые гарантии социальной защиты ветеранов в Российской Федерации. Как установлено пунктом 1 его статьи 13, социальная защита ветеранов предусматривает осуществление системы мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое и моральное благополучие ветеранов, предоставляющих им дополнительные права и гарантирующие соответствующие льготы.

В соответствии с этим Федеральным законом к мерам социальной защиты ветеранов относится предоставление им дополнительных прав и льгот по налогообложению, по получению, приобретению, строительству и содержанию жилых помещений, по оплате коммунально-бытовых услуг и торговому обслуживанию, медицинскому, протезно-ортопедическому обслуживанию, санаторно-курортному лечению, обеспечению лекарствами и изделиями медицинского назначения, по обеспечению транспортными средствами и оплате проезда, пользованию услугами учреждений связи, трудоустройству, переподготовке и условиям труда и др. При этом конкретные меры социальной защиты установлены дифференцированно для каждой из перечисленных в Законе категории ветеранов.

Ветераны труда в соответствии со статьей 22 Федерального закона «О ветеранах» имеют право на:

— пользование поликлиниками, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов соответствующих уровней или средств обязательного медицинского страхования, к которым ветераны были прикреплены в период работы;

— бесплатное получение медицинской помощи в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения;

— только при достижении возраста, дающего право на пенсию по старости, — бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и металлокерамики) в государственных или муниципальных учреждениях здравоохранения и лишь по месту жительства;

— при продолжении ветераном своей трудовой деятельности — предоставление ежегодного отпуска в удобное для него время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году;

— бесплатный проезд ветеранов труда на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) в любом городе независимо от места их жительства, а также на автотранспорте общего пользования на пригородных и междугородных маршрутах;

— 50-ти процентную скидку со стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

— 50-ти процентную скидку в оплате занимаемой общей площади жилых помещений (в домах независимо от вида жилищного фонда) в пределах социальной нормы, в том числе и членами семьи ветерана труда, совместно с ним проживающими;

— 50-ти процентную скидку в оплате коммунальных услуг в домах независимо от вида жилищного фонда.

К этому следует добавить, что ветераны труда, прекратившие трудовые отношения со своими организациями после назначения им пенсии, сохраняют права членов трудовых коллективов тех организаций, в которых они работали до назначения пенсии, т.е., за ними сохраняется право участвовать в осуществлении полномочий, предоставленных действующим законодательством трудовому коллективу.

В соответствии с прежним регулированием к полномочиям трудового коллектива организации независимо от ее организационно-правовой формы, закрепленным статьей 235.1 КЗоТ РФ, в частности, относилось:

— решение вопросов о необходимости заключения с администрацией коллективного договора, рассмотрение и утверждение его проекта;

- рассмотрение и решение вопросов самоуправления трудового коллектива в соответствии с уставом организации;
- определение перечня и порядка предоставления работникам организации социальных льгот из фондов трудового коллектива;
- определение и регулирование формы и условия деятельности в организации общественных организаций;
- решение иных вопросов в соответствии с коллективным договором.

Однако в Трудовом кодексе РФ как такового понятия трудового коллектива и соответственно перечня его правомочий непосредственно не содержится, хотя, как следует из содержания его статей 23 и 25, одной из сторон социального партнерства — системы взаимоотношений между работниками (их представителями), работодателями (их представителями), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений — являются работники (т.е. фактически трудовой коллектив) в лице уполномоченных в установленном порядке представителей.

Тем не менее, представляется, что в связи с тем, что имеется определенное несоответствие между Трудовым кодексом РФ и Федеральным законом «О ветеранах», реализация ветеранами труда названного выше права участвовать в делах трудового коллектива после своего увольнения на пенсию может быть серьезно затруднена.

Характеризуя меры социальной защиты ветеранов труда, необходимо отметить следующее. Уже упоминавшейся статьей 22 Федерального закона «О ветеранах» предусмотрено, что за ветеранами труда, уволившимися из организации после назначения им пенсии, также сохраняется право на улучшение жилищных условий, пользование объектами социально-бытовой сферы и услугами культурно-просветительных учреждений, на участие в приватизации, акционировании этой организации. Право на улучшение ветеранами труда жилищных условий по существу означает, что и после прекращения трудовых отношений с организацией они остаются в списках нуждающихся в улучшении жилищных условий, если такие списки в организации ведутся. То есть, улучшение их жилищных условий должно производиться за счет жилищного фонда организации в порядке той очередности, которая была установлена до выхода этих работников на пенсию. Отметим, что данное право также закреплено и статьей 32 (пункт 4 части второй) Жилищного кодекса РСФСР, согласно которой граждане снимаются с учета нуждающихся в улучшении жилищных условий при прекращении трудовых отношений с организацией, если они состоят на учете по месту работы и никто из членов их семей не работает в этой организации, кроме случаев увольнения в связи с уходом на пенсию.

### ***Кто относится к категории ветеранов труда?***

Согласно статье 7 Федерального закона «О ветеранах» ветеранами труда являются лица, награжденные орденами или медалями, либо удостоенные почетных званий СССР или Российской Федерации, либо награжденные ведомственными знаками отличия в труде и имеющие трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии по старости или за выслугу лет. К числу ветеранов труда относятся также лица, начавшие трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеющие трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин.

Для перечисленных выше граждан установлено звание «Ветеран труда». Порядок и условиях присвоения этого звания будут охарактеризованы ниже, сейчас отметим лишь, что во исполнение данного Федерального закона Указом Президента РФ от 25.09.1999 № 1270 утверждено Положение о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда».

Наиболее общими критериями для отнесения граждан к категории ветеранов труда являются, с одной стороны, продолжительность их трудовой деятельности, а с другой — признанная результативность и добросовестность их труда.

Говоря о продолжительности трудовой деятельности, необходимой для присвоения звания «Ветеран труда», важно обратить внимание на следующее. В соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», который, как известно, утратил силу с 01.01.2002, пенсия по старости на общих основаниях устанавливалась: для мужчин — при общем трудовом стаже не менее 25 лет, для женщин — не менее 20 лет. Кроме того, ряду категорий граждан данный вид пенсии устанавливался и при меньшем общем трудовом стаже (например, матерям инвалидов с детства, воспитавшим их до восьми лет — при общем трудовом стаже не менее 15 лет), а отдельные категории граждан имели право на пенсию за выслугу лет, т.е. при наличии требуемого стажа работы по определенной профессии или специальности.

Согласно ныне действующему Федеральному закону от 17.12.2001 «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (пункт 2 статьи 7) трудовая пенсия по старости назначается при наличии не менее пяти лет страхового стажа, который включает в себя периоды работы и (или) иной деятельности, при условии, что за эти периоды уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд РФ, а также иные периоды, перечисленные в его статье 11. Понятия пенсии за выслугу лет как такового новый пенсионный Закон не содержит. По существу, исходя из содержания его статьи 27 она трансформировалась в трудовую пенсию по старости, назначаемую ранее достижения общеустановленного возраста, указанного в его статье 7 (при этом сам по себе этот возраст не изменился — в со-

ответствии с пунктом 1 статьи 7 данного Федерального закона право на трудовую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет).

Следовательно, налицо определенное рассогласование между приведенным выше положением Федерального закона «О ветеранах» (статья 7) и положениями действующего пенсионного законодательства о трудовом стаже, необходимым для назначения пенсии. Тем не менее, представляется, что подобная ситуация не должна каким-либо образом влиять на принятие решения о присвоении конкретному лицу звания «Ветеран труда».

Таким образом, хотя звучит это может быть и несколько парадоксально, одним из условий отнесения гражданина к категории ветеран труда является наличие у него страхового стажа пять и более лет.

Попутно важно отметить следующее. Пунктом 2 статьи 22 данного Федерального закона предусмотрено, что перечисленные выше льготы предоставляются ветеранам труда после назначения им пенсии в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» независимо от прекращения ими трудовой деятельности. Поскольку, как уже было отмечено, данный пенсионный закон утратил силу, несомненно в данном контексте следует иметь в виду назначение пенсии в соответствии с Федеральным законом «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

### **Какие виды поощрений за труд учитываются при присвоении звания «Ветеран труда»?**

К числу поощрений, которые учитываются при присвоении звания «Ветеран труда» относятся:

- 1) награждение орденами и медалями СССР или Российской Федерации;
- 2) присвоение почетных званий СССР или Российской Федерации;
- 3) награждение ведомственными знаками отличия в труде.

Согласно Положению о государственных наградах РФ, утвержденному Указом Президента РФ от 02.03.1994 № 442, установлен следующий перечень государственных наград Российской Федерации — орденов, медалей, почетных званий Российской Федерации:

#### **1) Ордена и медали:**

орден Святого апостола Андрея Первозванного, орден «За заслуги перед Отечеством», орден Жукова, орден Мужества, орден «За военные заслуги», орден Почета, орден Дружбы, знак особого отличия — медаль «Золотая Звезда», медаль ордена «За заслуги перед Отечеством», медаль «За отвагу», медаль «Защитнику свободной России», медаль «За спасение погибавших», медаль Суворова, медаль Ушакова, медаль Нестерова, медаль «За отличие в охране государственной границы», медаль «За отличие в охране общественного порядка», юбилейная медаль «50 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», медаль Жукова, юбилейная медаль «300 лет Российскому флоту», медаль «В память 850-летия Москвы», военный орден Святого Георгия и знак отличия — Георгиевский Крест, военные ордена Суворова, Ушакова, Кутузова, Александра Невского, Нахимова; знак отличия «За безупречную службу».

#### **2) Почетные звания:**

«Летчик-космонавт Российской Федерации», «Народный артист Российской Федерации», «Народный художник Российской Федерации», «Заслуженный агроном Российской Федерации», «Заслуженный артист Российской Федерации», «Заслуженный архитектор Российской Федерации», «Заслуженный ветеринарный врач Российской Федерации», «Заслуженный военный летчик Российской Федерации», «Заслуженный военный специалист Российской Федерации», «Заслуженный военный штурман Российской Федерации», «Заслуженный врач Российской Федерации», «Заслуженный геолог Российской Федерации», «Заслуженный деятель искусств Российской Федерации», «Заслуженный деятель науки Российской Федерации», «Заслуженный землеустроитель Российской Федерации», «Заслуженный зоотехник Российской Федерации», «Заслуженный изобретатель Российской Федерации», «Заслуженный конструктор Российской Федерации», «Заслуженный лесовод Российской Федерации», «Заслуженный летчик-испытатель Российской Федерации», «Заслуженный мастер производственного обучения Российской Федерации», «Заслуженный машиностроитель Российской Федерации», «Заслуженный мелиоратор Российской Федерации», «Заслуженный металлург Российской Федерации», «Заслуженный метеоролог Российской Федерации», «Заслуженный метролог Российской Федерации», «Заслуженный механизатор сельского хозяйства Российской Федерации», «Заслуженный пилот Российской Федерации», «Заслуженный пограничник Российской Федерации», «Заслуженный работник бытового обслуживания населения Российской Федерации», «Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации», «Заслуженный работник геодезии и картографии Российской Федерации», «Заслуженный работник дипломатической службы Российской Федерации», «Заслуженный работник жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», «Заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации», «Заслуженный работник культуры Российской Федерации», «Заслуженный работник лесной промышленности Российской Федерации», «Заслуженный работник нефтяной и газовой промышленности Российской Федерации», «Заслуженный работник пищевой индустрии Российской Федерации», «Заслуженный работник рыбного хозяйства Российской Федерации», «Заслуженный работник связи Российской Федерации», «Заслуженный работник сельского хозяйства Российской Федерации», «Заслуженный работник социальной защиты населения Российской Федерации», «Заслуженный работник текстильной и легкой промышленности Российской Федерации», «Заслуженный работник торговли Российской Федерации», «Заслуженный работник транспорта Российской Федерации», «Заслуженный работник физической культуры Российской Федерации», «За-

служенный рационализатор Российской Федерации», «Заслуженный сотрудник органов безопасности Российской Федерации», «Заслуженный сотрудник органов внешней разведки Российской Федерации», «Заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации», «Заслуженный спасатель Российской Федерации», «Заслуженный строитель Российской Федерации», «Заслуженный учитель Российской Федерации», «Заслуженный химик Российской Федерации», «Заслуженный художник Российской Федерации», «Заслуженный шахтер Российской Федерации», «Заслуженный штурман Российской Федерации», «Заслуженный штурман-испытатель Российской Федерации», «Заслуженный эколог Российской Федерации», «Заслуженный экономист Российской Федерации», «Заслуженный энергетик Российской Федерации», «Заслуженный юрист Российской Федерации».

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 июля 1979 года утверждено Общее положение об орденах, медалях и почетных званиях СССР, которым учреждены следующие ордена, медали и почетные звания СССР:

**1) Ордена и медали:**

орден Ленина, орден Октябрьской Революции, орден Трудового Красного Знамени, орден Дружбы народов, орден «Знак Почета», орден Трудовой Славы I, II и III степени, орден «Победа», орден Красного Знамени, орден Суворова I, II и III степени, орден Ушакова I и II степени, орден Кутузова I, II и III степени, орден Нахимова I и II степени, орден Богдана Хмельницкого I, II и III степени, орден Александра Невского, орден Отечественной войны I и II степени, орден Красной Звезды, орден «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» I, II и III степени, орден Славы I, II и III степени, орден «Мать-героиня», орден «Материнская слава» I, II и III степени, медаль «Золотая Звезда», золотая медаль «Серп и Молот», медаль «За трудовую доблесть», медаль «За трудовое отличие», медаль «Ветеран труда», медаль «За отвагу», медаль Ушакова, медаль «За боевые заслуги», медаль Нахимова, медаль «Партизану Отечественной войны» I и II степени, медаль «За отличие в охране Государственной границы СССР», медаль «За отличие в воинской службе» I и II степени, медаль «Ветеран Вооруженных Сил СССР», медаль «За укрепление боевого содружества», медаль «За восстановление предприятий черной металлургии юга», медаль «За восстановление угольных шахт Донбасса», медаль «За освоение целинных земель», медаль «За строительство Байкало-Амурской магистрали», медаль «За преобразование Нечерноземья РСФСР», медаль «За освоение недр и развитие нефтегазового комплекса Западной Сибири», «Медаль материнства» I и II степени, медаль «За отличную службу по охране общественного порядка», медаль «За отвагу на пожаре», медаль «За спасение утопающих», медаль «За оборону Ленинграда», медаль «За оборону Москвы», медаль «За оборону Одессы», медаль «За оборону Севастополя», медаль «За оборону Сталинграда», медаль «За оборону Киева», медаль «За оборону Кавказа», медаль «За оборону Советского Заполярья», медаль «За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», медаль «За победу над Японией», медаль «За взятие Будапешта», медаль «За взятие Кенигсберга», медаль «За взятие Вены», медаль «За взятие Берлина», медаль «За освобождение Белграда», медаль «За освобождение Варшавы», медаль «За освобождение Праги», медаль «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», юбилейная медаль «За доблестный труд (За воинскую доблесть). В ознаменование 100-летия со дня рождения Владимира Ильича Ленина», юбилейная медаль «Двадцать лет победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», юбилейная медаль «Тридцать лет Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», юбилейная медаль «Сорок лет Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг.», юбилейная медаль «XX лет РККА», юбилейная медаль «30 лет Советской Армии и Флота», юбилейная медаль «40 лет Вооруженных Сил СССР», юбилейная медаль «50 лет Вооруженных Сил СССР», юбилейная медаль «60 лет Вооруженных Сил СССР», юбилейная медаль «70 лет Вооруженных Сил СССР», юбилейная медаль «50 лет советской милиции», медаль «В память 800-летия Москвы», медаль «В память 250-летия Ленинграда», медаль «В память 1500-летия Киева».

**2) Почетные звания:**

«Народный учитель СССР», «Народный врач СССР», «Народный артист СССР», «Народный художник СССР», «Народный архитектор СССР», «Летчик-космонавт СССР», «Заслуженный работник промышленности СССР», «Заслуженный работник сельского хозяйства СССР», «Заслуженный строитель СССР», «Заслуженный работник транспорта СССР», «Заслуженный работник связи СССР», «Заслуженный изобретатель СССР», «Заслуженный летчик-испытатель СССР», «Заслуженный штурман-испытатель СССР», «Заслуженный специалист Вооруженных Сил СССР».

При решении вопроса о присвоении звания «Ветеран труда» учитывается награждение любым орденом или медалью СССР или РФ, присвоение почетного звания СССР или РФ вне зависимости от того, существует ли в настоящее время данная государственная награда.

Кроме того, в соответствии с пунктом 20 названного выше Положения о государственных наградах РФ на граждан РФ, удостоенных государственных наград СССР, распространяются правила, предусмотренные этим Положением и законодательством РФ; восстановление в правах на государственные награды СССР граждан РФ, выданные дубликаты государственных наград СССР и документов к ним производятся в соответствии с его нормами.

Что касается вопроса об учете ведомственных знаков отличия в труде при принятии решения о присвоении звания «Ветеран труда», то ответ на него не является столь однозначным, как в случае с государственными наградами РФ и СССР. Поэтому он, в числе других, касающихся, в частности, процедуры присвоения этого звания будет рассмотрен в завершающей части статьи в следующем номере журнала.

Обзор государственных наград и почетных званий в соответствии с Указом Президента РФ от 02.03.1994 № 442 «О государственных наградах Российской Федерации» и Указом Президиума Верховного Совета СССР от 03.07.1979 «Об утверждении Общего положения об орденах, медалях и почетных званиях СССР», учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда», который был предложен вниманию читателей журнала в первой части данной статьи, оказался бы недостаточным без упоминания таких почетных званий РФ, как установленные Указом Президента РФ от 30.12.1995 № 1341 «Об установлении почетных званий Российской Федерации, утверждении положений о почетных званиях и описания нагрудного знака к почетным званиям Российской Федерации» почетные звания «Народный архитектор Российской Федерации», «Народный учитель Российской Федерации», «Заслуженный работник ракетно-космической промышленности Российской Федерации», «Заслуженный сотрудник органов государственной охраны Российской Федерации», «Заслуженный таможенник Российской Федерации».

Не лишним будет напоминание о том, что в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» (с изм. на 27.11.2002) в случае, если у данного гражданина отсутствуют какие-либо государственные награды, одним из условий, дающих право на получение звания «Ветеран труда», является наличие у него ведомственных знаков отличия в труде. При этом следует указать на то, что в настоящее время отсутствуют какие-либо нормативные правовые акты, в которых в той или иной форме устанавливался бы обобщенный перечень ведомственных знаков отличия, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда».

Между тем, 16.05.1995 был издан приказ Минсоцзащиты России № 104, которым сообщалось о введении в действие постановления Правительства РФ от 27.04.1995 № 423 «Об удостоверениях, на основании которых реализуются права и льготы ветеранов, предусмотренные Федеральным законом «О ветеранах» и Указа Президента РФ от 07.05.1995 № 471 «Об утверждении порядка и условий присвоения звания «Ветеран труда» (который в настоящее время не действует в связи с изданием уже упоминавшегося выше одноименного Указа Президента РФ от 25.09.1999 № 1270). Согласно пункту 2.4 этого приказа органам социальной защиты населения в субъектах РФ предписывалось не направлять (до особого указания Минсоцзащиты России) органам исполнительной власти для принятия решений о присвоении звания «Ветеран труда» заявления и документы, принятые от лиц, имеющих необходимый трудовой стаж, но награжденных только ведомственными знаками отличия в труде. Как было разъяснено письмом указанного Министерства от 09.08.1995 № 2996/1-34, наличие данного пункта в содержании приказа вызвано проведением работы по подготовке Перечня ведомственных знаков отличия в труде, который, как планировалось, должен был быть направлен местным органам социальной защиты населения для руководства в их работе по приему и оформлению документов граждан и присвоению звания «Ветеран труда».

Однако подобный перечень был изложен лишь в самом общем «контурном» виде в совместном письме Минтруда России и Минсоцзащиты России от 10.11.1995 № 2026-ВЯ/4276/1-30 (текст которого был подготовлен при участии Минюста России и Минфина России и согласован в Правительстве РФ). В нем, в частности, было указано, что:

1) к ведомственным знакам отличия в труде следует относить нагрудные и почетные знаки, нагрудные значки, медали, почетные и заслуженные звания работников отрасли (ведомства) народного хозяйства, почетные грамоты, если награждение производилось от имени Правительства РФ и других федеральных органов исполнительной власти, федеральных органов судебной власти, Прокуратуры РФ, Президиумов Верховного Совета бывшего СССР и РСФСР, Советов Министров бывшего СССР и РСФСР, Верховного Суда бывшего СССР, Прокуратуры бывшего СССР, министерств и ведомств бывшего СССР и РСФСР, в том числе совместно с центральными комитетами профсоюзов отраслей народного хозяйства;

2) в случае возникновения вопросов, касающихся ведомственных знаков отличия в труде, разъяснения по ним даются Министерством труда России.

Впоследствии Минтрудом России было подготовлено несколько писем (от 15.09.1997 № 4545-СК, от 07.10.1998 № 5635-КС), в которых давался обзор обобщенной Министерством практики определения ведомственных знаков отличия в труде при присвоении звания «Ветеран труда», а также письма от 18.10.1999 № 6872-КС и № 6873-КС по вопросам учета отдельных ведомственных знаков отличия.

В соответствии со всеми перечисленными письмами при присвоении звания «Ветеран труда» учитываются:

а) почетные звания:

«Ветеран горно-спасательной службы Министерства цветной металлургии СССР»; «Заслуженный педагог»; «Заслуженный работник Минтопэнерго Российской Федерации»; «Заслуженный тренер России»; «Заслуженный тренер РСФСР»; «Заслуженный тренер СССР»; «Лауреат государственной премии СССР»; «Лауреат Ленинской премии»; «Лауреат премии Совета Министров СССР»; «Почетный нефтяник»; «Почетный полярник»; «Почетный работник газовой промышленности»; «Почетный работник Минэнергомаша СССР»; «Почетный работник нефтегазостроя»; «Почетный строитель Нечерноземагропромостроя»; «Почетный работник Роснефтегазостроя»; «Почетный работник угольной промышленности»; «Почетный химик Российской Федерации»; «Почетный химик СССР»; «Почетный шахтер»; «Почетный энергетик»; «Специалист высшего класса» (присвоение осуществлялось решением коллегии Минречфлота РСФСР и Президиума ЦК профсоюза рабочих морского и речного флота);

б) нагрудные знаки, знаки, значки:

«Ветеран автомобильной промышленности»; «Ветеран спорта СССР»; «Ветеран труда газовой промышленности»; «Ветеран труда Спецстроя России»; «Ветеран горно-спасательной службы Министерства цветной металлургии СССР»; «Волго-Балт 1964»; «Гражданская защита. Участнику ликвидации ЧС»; «За активную работу в профсоюзах»; «За активную работу в органах народного контроля СССР»; «За активную работу в системе Госкомтруда СССР»; «За безаварийный налет часов»; «За безаварийный пробег на локомотиве 500000 км»; «За безаварийный пробег на локомотиве 1000000 км»; «За безопасность движения»; «За добросовестный труд в потребительской кооперации России»; «За долголетнюю и безупречную службу в государственной лесной охране Российской Федерации»; «За заслуги в развитии физической культуры и спорта»; «За заслуги в стандартизации»; «За отличную работу в культпросветучреждениях профсоюзов»; «За отличные успехи в работе»; «Заслуженный работник Минтопэнерго России»; «Заслуженный работник ЕЭС России»; «За работу без аварий ... степени» всех трех степеней; «За сбережение и приумножение лесных богатств РСФСР»; «За сбережение и приумножение лесных богатств Российской Федерации (России)»; «За ударный труд» Минэнергомаша СССР; знак Госгортехнадзора СССР «Лучший инспектор Госгортехнадзора СССР»; знак Министерства путей сообщения СССР «Отличный путеец»; знак «Отличник военно-морской стройки»; значок Всероссийского объединения «Россельхозтехника» Совета Министров РСФСР и Республиканского комитета профсоюза работников сельского хозяйства РСФСР «За работу без аварий»; значок Государственного комитета СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли и ЦК профсоюза работников культуры «Отличник печати»; значок Министерства автомобильного транспорта РСФСР «За работу без аварий»; значок Министерства культуры СССР «За отличную работу»; значок «Отличник качества» Министерства машиностроения СССР; значок ЦК ВЛКСМ «За активную работу в комсомоле»; значок ЦК ВЛКСМ «За освоение новых земель»; «Изобретатель СССР»; «Лучший изобретатель железнодорожного транспорта»; «Лучший изобретатель легкой промышленности СССР»; «Лучший организатор технического творчества на железнодорожном транспорте»; «Лучший рационализатор железнодорожного транспорта»; «Молодой гвардеец 11-й пятилетки»; нагрудный знак «За безаварийный налет часов» Главного управления гражданского воздушного флота Союза ССР; нагрудный знак коллегии Министерства черной металлургии СССР и Президиума ЦК профсоюза рабочих металлургической промышленности «За механизацию и автоматизацию в металлургии»; нагрудный знак Комитета Российской Федерации по кинематографии «Почетный кинематографист России»; нагрудный знак МЧС России «Почетный знак МЧС России»; нагрудный знак МЧС России «Участнику ликвидации последствий ЧС»; нагрудный знак МЧС России «За заслуги»; нагрудный знак Н.И. Пирогова «За заслуги в гуманной деятельности Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР»; нагрудный знак «Отличник санаторно-курортного комплекса профсоюзов России»; нагрудный знак Российского республиканского совета по туризму и экскурсиям «За заслуги в развитии туризма и экскурсий в РСФСР»; «Отличник погранвойск»; «Отличный пограничник»; нагрудный знак Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации «Почетный сотрудник федеральных органов правительственной связи и информации»; нагрудный знак Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации «За честь и достоинство в службе Отечеству»; нагрудный значок Главного управления бытового обслуживания населения при Совете Министров РСФСР и Президиума ЦК профсоюза рабочих коммунально-бытовых предприятий «Отличник службы быта»; нагрудный значок «Отличник ВОС»; нагрудный значок Министерства торговли РСФСР «Отличник советской торговли»; нагрудный значок «Отличник социалистического соревнования СССР»; нагрудный значок Центрального Совета Всесоюзной пионерской организации им. В.И. Ленина «За активную работу с пионерами»; «Отличный административный работник»; «Отличник архивного дела»; «Отличник Аэрофлота»; «Отличный вагонник»; «Отличник военизированной охраны МПС»; «Отличник воздушного транспорта»; «Отличный восстановитель»; «Отличник Госбанка»; «Отличник Гражданской обороны СССР»; «Отличный движенец»; «Отличник здравоохранения»; «Отличник Министерства автотранспорта РСФСР»; «Отличник народного просвещения»; «Отличник ОСВОДА РСФСР»; «Отличный паровозник»; «Отличный путеец»; «Отличник профессионально-технического образования РСФСР»; «Отличник речного флота»; «Отличнику санитарной обороны СССР»; «Отличный связист»; «Отличник советской потребительской кооперации»; «Отличник социального обеспечения РСФСР»; «Отличник социалистического соревнования железнодорожного транспорта»; «Отличник социалистического соревнования Министерства морского и речного флота»; «Отличник социалистического соревнования Минэнергомаша СССР»; «Отличник социалистического соревнования речного флота»; «Отличник социалистического соревнования РСФСР»; «Отличник социалистического соревнования сельского хозяйства РСФСР»; «Отличный строитель»; «Отличник физической культуры и спорта»; «Отличник финансовой работы»; «Отличник энергетики и электрификации СССР»; «Передовик интернационального социалистического соревнования»; «Победитель социалистического соревнования»; «Почетный авиастроитель»; «Почетный донор общества Красного Креста Российской Федерации»; «Почетный дорожник»; «Почетный железнодорожник»; «Почетный знак ДОСААФ СССР»; «Почетный знак Росгосстраха»; «Почетный знак Советского Красного Креста»; Почетный знак Союза Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; Почетный знак Союза Советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами «За вклад в дело дружбы»; Почетный знак Центрального совета Всероссийского общества охраны природы «За охрану природы России»; «Почетный работник морского флота»; «Почетный работник речного флота»; «Почетный работник транспорта России»; «Почетный радист»; «Почетный строитель»; «Ударник пятилетки»; «Шахтерская слава ... степени» всех трех степеней; юбилейный значок

Минэнерго СССР «60 лет ГОЭЛРО»; «150 лет железным дорогам» за активное участие в развитии железнодорожного транспорта СССР; «100 лет Российскому трамваю»; «70 лет военной торговли», награждение которым производилось приказом начальника Главного управления торговли Министерства обороны СССР; «X, XX, XXX лет службы в государственной лесной охране СССР»;

в) почетные грамоты, похвальные грамоты, дипломы:

грамота Департамента авиационно-космической и судостроительной промышленности Минэкономики России «За многолетний добросовестный труд и в связи с 30-летием Смоленского Государственного завода «Измеритель»; грамоты Военно-Морского Флота России «За долголетнюю и безупречную работу, высокий профессионализм, добросовестное выполнение служебных обязанностей», «За большой вклад в дело подготовки кадров для Военно-Морского Флота России»; грамота Военно-Морского Флота СССР «За добросовестное исполнение своих обязанностей, долголетнюю и плодотворную работу в системе поисково-спасательного обеспечения Военно-Морского Флота с выражением благодарности»; грамота Исполкома Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР «За активное участие в деятельности организаций Обществ Красного Креста РСФСР»; грамота Правления Российской государственной страховой компании; грамота Президиума Российского совета профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства «За многолетнюю добросовестную работу по оздоровлению нефтяников»; грамота Управления по иностранному туризму при Совете Министров РСФСР; диплом Комитета по Ленинским и государственным премиям СССР в области науки и техники при Совете Министров СССР; диплом Российского Комитета защиты мира «За активное участие в укреплении мира и дружбы между народами»; диплом Комитета Российской Федерации по делам молодежи «За большой вклад в реализацию государственной молодежной политики и многолетнюю работу по воспитанию подрастающего поколения»; диплом Президиума Правления Всероссийского театрального общества и Главного политического управления Советской Армии и Военно-Морского Флота «За высокие показатели в культурном обслуживании Вооруженных Сил СССР»; диплом Президиума Российского Совета профсоюза работников нефтяной, газовой отрасли; похвальный лист Министерства монтажных и специальных строительных работ СССР «За разработку и содействие внедрению в производство изобретений и рационализаторских предложений»; похвальный лист Министерства монтажных и специальных строительных работ СССР «За достигнутые высокие производственные показатели и в ознаменование «Дня строителя»; похвальный лист Министерства монтажных и специальных строительных работ СССР «За разработку и содействие внедрению в производство изобретений и рационализаторских предложений»; почетная грамота Российской академии медицинских наук «За плодотворный труд по развитию медицинской науки и здравоохранения»; почетная грамота Всероссийского общества «Знание»; почетные грамоты ВЦСПС и ФНПР «За длительную, безупречную работу в профсоюзах»; почетная грамота Государственного комитета СССР по статистике «За активное участие в подготовке и проведении Всесоюзной переписи населения 1989 года»; Почетная грамота Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам и ЦК профсоюза работников государственных учреждений; почетная грамота Комитета народного контроля СССР «За активную работу в органах народного контроля СССР»; почетная грамота Исполнительного комитета Генерального Совета ФНПР «За многолетнюю и плодотворную работу по защите социально-трудовых прав и интересов членов профсоюза работников нефтяной, газовой отраслей промышленности и строительства»; почетная грамота Комитета Российской Федерации по рыболовству «За многолетний добросовестный труд в рыбной отрасли и в связи с профессиональным праздником «День рыбака»; почетная грамота Комитета Российской Федерации по химической и нефтехимической промышленности «За большие заслуги в развитии химической промышленности и в связи с 30-летием получения первого российского фосфора»; почетная грамота Министерства внутренних дел СССР «За достигнутые успехи в оперативно-служебной деятельности и в ознаменование 40-летия победы Советского народа в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов»; почетная грамота Министерства лесной и деревообрабатывающей промышленности СССР и ЦК профсоюза рабочих лесной, бумажной и деревообрабатывающей промышленности «За активную пропаганду экономических знаний»; почетная грамота Министерства просвещения РСФСР и Республиканского комитета профсоюза работников просвещения, высшей школы и научных учреждений РСФСР «За успешную работу по обучению и воспитанию учащихся»; Почетная грамота Министерства путей сообщения Российской Федерации и Центрального комитета независимого профсоюза железнодорожников и транспортных строителей России; Почетная грамота Министерства строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности и ЦК профсоюза рабочих нефтяной и газовой промышленности; Почетная грамота Министерства топлива и энергетики Российской Федерации; Почетная грамота Минэнергомаша СССР и ЦК профсоюза рабочих тяжелого машиностроения; Почетная грамота Совета представителей независимого профсоюза горняков России «За активную работу по защите трудовых и социальных прав работников»; Почетная грамота «Нечерноземагропромстроя»; Почетная грамота Правления Госбанка СССР и Президиума ЦК профсоюза работников госучреждений; Почетная грамота Президиума Академии Наук СССР в связи с 250-летием Академии Наук СССР; почетная грамота Правления Российской государственной страховой компании «За многолетний добросовестный труд, личный вклад в развитие государственного страхования и в связи с 75-летием Российской государственной страховой компании»; почетная грамота Президиума Центрального правления Всероссийского общества слепых «За долголетний добросовестный труд по оздоровлению инвалидов по зрению»; почетная грамота Президиума ЦК профсоюза работников рыбного хозяйства «За активную работу в профсоюзе»; почетная грамота Российской академии наук и Профсоюза

работников Российской академии наук, которой награждались отдельные сотрудники научных учреждений, предприятий и организаций Российской академии наук; почетная грамота РАО «ЕЭС России» «За заслуги в развитии Единой энергетической системы России»; почетная грамота Росколхозстройобъединения «За высокие показатели в выполнении производственных планов по строительству в колхозах и в связи с праздником Дня строителя»; почетная грамота Россезапстроя «За долголетнюю и добросовестную работу в области строительства, высокий профессионализм, большой личный вклад в развитие отрасли и в связи с профессиональным праздником «Днем строителя»; Почетная грамота Российской ассоциации социального туризма и Российского комитета профсоюза работников культуры; почетная грамота Российского профсоюза работников культуры «За многолетнюю и плодотворную работу в Профсоюзе»; Почетная грамота Санаторно-курортного объединения ФНПР; Почетная грамота Сберегательного Банка России; почетная грамота Федерального управления медико-биологических и экстремальных проблем при Минздраве России «За многолетнюю добросовестную работу и в связи с 25-летием организации Центральной медико-санитарной части № 119»; Почетный диплом Министерства нефтяной промышленности и Центрального комитета профсоюза рабочих нефтяной и газовой промышленности, которым награждались коллективы партий с указанием фамилий конкретных людей; почетный диплом Всесоюзного банка финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР) и ЦК профсоюза работников государственных учреждений «Победитель во Всесоюзном социалистическом соревновании среди работников ведущих профессий ведомства в 1986 году»; почетная грамота Всесоюзного объединения «Союзлеспроект» Министерства лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности СССР; Почетная грамота Управления подготовки и повышения квалификации работников Госкомстата РСФСР «За достигнутые успехи в обучении работников учета для народного хозяйства и системы Госкомстата СССР, долголетнюю, добросовестную работу в учебной сети и в связи с 70-летием Великой Октябрьской социалистической революции»; Свидетельство о занесении в Книгу Трудовой Славы Минэнергомаши СССР; юбилейная грамота Министерства финансов РСФСР «В связи с пятидесятилетием государственного страхования и достижением хороших результатов в работе»;

г) медали:

«За безупречную службу» всех трех степеней; медаль Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации «За отличие в военной службе» всех трех степеней; медаль Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации «За укрепление боевого содружества»; памятная медаль Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации «В честь 200-летия свеклосахарного производства в России».

Приведенный выше перечень, как подчеркнуто в указанных письмах Минтруда России, не является исчерпывающим. Поэтому отказ в присвоении звания «Ветеран труда» только по причине отсутствия названия той или иной награды в этом перечне является необоснованным.

В частности, в этих письмах говорится, что:

1) при присвоении звания «Ветеран труда» учитываются нагрудные знаки министерств и ведомств за многолетнюю и плодотворную работу в системе данных министерств и ведомств;

2) награды Академии Наук СССР, Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Комитета народного контроля СССР, Всероссийского общества слепых, Стройбанка СССР, Союза обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР, Союза рыболовецких колхозов России, Центросоюза, Роспотребсоюза, ВЦСПС, ФНПР, ЦК профсоюзов, Совета представителей Независимого профсоюза горняков России, Совета профессиональных союзов Российской Федерации «Единение», ДОСААФ, Советского Комитета защиты мира и Российского Комитета защиты мира, Союза Советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами, ЦК ВЛКСМ, Всероссийского общества «Знание», ОСВОДа РСФСР, Всероссийского общества охраны природы, Центрального Совета Всесоюзной пионерской организации имени В.И. Ленина, Росохотрыболовсоюза также рассматриваются, как ведомственные знаки отличия в труде при условии, что ими были награждены работники непосредственно этих организаций, состоявшие в их штате или работавшие в их системе (что должно подтверждаться записями в трудовой книжке);

3) нагрудный знак «Отличник Гражданской обороны СССР» рассматривается как ведомственный знак отличия в труде при условии, что лицо, которому он вручен, являлось штатным работником организации (части, подразделения) системы Гражданской обороны. Решение о награждении конкретного гражданина должно быть оформлено приказом начальника Гражданской обороны СССР — заместителя Министра обороны СССР (о чем обычно делалась отметка в удостоверении к этому нагрудному знаку);

4) как ведомственные знаки отличия в труде определяются благодарности, вынесенные в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР от 14.07.1989 № 559, за участие в переписи населения только в отношении работников, которые состояли в штате органов статистики (согласно записям в их трудовых книжках);

5) не учитываются почетные звания, знаки, значки, грамоты, дипломы и другие награды, учрежденные и выданные предприятиями (учреждениями, организациями), войсковыми частями, общественными организациями, организационными комитетами Всесоюзных фестивалей народного творчества, а также медали ВДНХ (ВСХВ). Однако если удостоверение к награде выдано органами государственной власти субъекта Российской Федерации или организацией со ссылкой, что вручение производится от имени федерального органа и при этом имеется ссылка на решение этого федерального органа (например, в удостоверении к знаку указана дата и номер решения кол-



легии федерального министерства, в соответствии с которым производится награждение конкретного гражданина то данная награда учитывается при присвоении звания «Ветеран труда». Если же в удостоверении к награде отсутствует ссылка на дату и номер решения федерального органа, в соответствии с которым производилось награждение, то для правильного решения вопроса о присвоении звания «Ветеран труда» запрашивается архив организации, выдавшей удостоверение, о наличии поручения федерального министерства администрации этой организации о награждении конкретного гражданина;

6) нагрудный знак «Заслуженный работник ЕЭС России» определяется как ведомственный знак отличия в труде лишь в том случае, если удостоверение к нему выдано за подписью Президента РАО «ЕЭС России»;

7) ведомственные знаки отличия в труде, выданные Минобороны бывшего Союза ССР или Минобороны России, удостоверения к которым подписаны руководством этих министерств, а также командованием родов войск, военных округов и флотов Вооруженных Сил СССР или России, также принимаются во внимание при присвоении звания «Ветеран труда»;

8) лица, награжденные нагрудным знаком «Почетный донор СССР», а также нагрудным знаком «Почетный донор России», пользуются правом на присвоение звания «Ветеран труда» независимо от того, в какой организации они работали (т.е. независимо от того, являлись ли они штатными работниками Союза Обществ Красного Креста и Красного Полумесяца СССР или Российского Общества Красного Креста и получали ли они там заработную плату);

9) в соответствии с пунктом 5 Положения о нагрудном знаке «Изобретатель СССР» при выдаче этого нагрудного знака в авторском свидетельстве производилась отметка «Нагрудный знак выдан», которая заверялась печатью органа, выдавшего этот нагрудный знак; при наличии такой отметки авторское свидетельство следует считать ведомственным знаком отличия в труде, учитываемым при присвоении звания «Ветеран труда»;

10) как ведомственные знаки отличия в труде рассматриваются знаки, грамоты и т.д., награждение которыми производилось непосредственно советами народного хозяйства (совнархозами);

11) как ведомственный знак отличия в труде для присвоения звания «Ветеран труда» учитываются также нагрудный знак «Отличник Внешэкономбанка», Почетная грамота Профсоюза машиностроителей РФ.

Следует также отметить, что согласно Положению о Почетной грамоте Министерства здравоохранения РФ, утвержденному приказом Минздрава России от 29.01.1999 № 30, данная Почетная грамота относится к ведомственным знакам отличия в труде, учитываемым при присвоении звания «Ветеран труда».

Подводя итог сказанному выше о ведомственных знаках отличия, необходимо обратить внимание на одно обстоятельство, имеющее важное значение для принятия органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений о присвоении звания «Ветеран труда» либо об отказе в присвоении этого звания.

Дело в том, что письмом Минтруда России от 08.08.2001 № 5813-ЮЛ до заинтересованных органов исполнительной власти и организаций была доведена информация о том, что совместное письмо Минтруда России и Минсоцзащиты России от 10.11.1995 № 2026-ВЯ/4276/1-30 «О ведомственных знаках отличия в труде, учитываемых при присвоении звания «Ветеран труда» (упомянутое выше) не прошло процедуру государственной регистрации в Минюсте России, так как согласно его заключению от 08.11.2000 № 9540-ЮД Федеральным законом «О ветеранах» Минтруд России не наделен правом давать разъяснения по применению названного Федерального закона.

Тем самым, как указано в письме Минтруда России от 08.08.2001 № 5813-ЮЛ, дальнейшее использование в работе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации названного совместного письма Минтруда России и Минсоцзащиты России с формальной точки зрения не представляется возможным.

Что это может означать на практике? Поскольку, как уже отмечалось ранее, единый нормативный акт с перечнем ведомственных знаков отличия, учитываемых при решении вопроса о присвоении звания «Ветеран труда» отсутствует, в настоящее время при принятии соответствующих решений орган исполнительной власти субъекта РФ фактически не связан тем приведенным выше перечнем, который содержался в перечисленных письмах Минтруда России. Иными словами, по существу он не обязан его придерживаться, хотя и может.

Однако в любом случае гражданин, которому отказано в присвоении звания «Ветеран труда» (например, по той причине, что имеющийся у него ведомственный знак отличия не будет расценен в качестве дающего право на присвоение указанного звания), вправе обжаловать этот отказ в суд.

Ну и наконец, о том, каков непосредственно порядок присвоения звания «Ветеран труда».

Согласно неоднократно упоминавшемуся ранее Указу Президента РФ от 25.09.1999 № 1270 «Об утверждении Положения о порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» данное звание присваивается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом граждане, претендующие на его присвоение, подают в орган социальной защиты населения по месту жительства заявление и подтверждающие документы:

- 1) если гражданин награжден орденами или медалями, либо удостоен почетного звания СССР, РСФСР или Российской Федерации, либо награжден ведомственными знаками отличия в труде и имеет трудовой стаж, необходимый для назначения трудовой пенсии по старости, он представляет документы, подтверждающие награждение указанными наградами или присвоение почетного звания, а также необходимый трудовой стаж (например, трудовую книжку);
- 2) если гражданин начал трудовую деятельность в несовершеннолетнем возрасте в период Великой Отечественной войны и имеет трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, он представ-

ляет документы, подтверждающие начало трудовой деятельности в несовершеннолетнем возрасте в период с 22.06.1941 по 09.05.1945, исключая время работы во временно оккупированных районах (трудовые книжки, справки, выданные в установленном порядке органами государственной власти и уполномоченными организациями на основании архивных данных), а также указанный трудовой стаж (например, трудовую книжку).

Для присвоения звания «Ветеран труда» могут быть представлены как подлинники необходимых документов, так и их копии, заверенные органом социальной защиты населения.

Поданные заявления со всеми необходимыми документами в 10-дневный срок направляются органом социальной защиты населения в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту жительства заявителя. Решение о присвоении звания «Ветеран труда» либо об отказе в присвоении этого звания принимается данным органом исполнительной власти в 15-дневный срок со дня поступления заявления со всеми необходимыми документами. Уведомление об отказе в присвоении звания «Ветеран труда» в 5-дневный срок после принятия соответствующего решения направляется органом исполнительной власти заявителю и в орган социальной защиты населения по месту его жительства с указанием причин отказа и с приложением представленных заявителем документов.

Гражданину, которому присвоено звание «Ветеран труда», органом социальной защиты населения по месту его жительства выдается удостоверение ветерана труда. Образец бланка удостоверения и его описание, а также Инструкция о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверений утверждены постановлением Правительства РФ от 27.04.1995 № 423.

*Печатный источник: «Кадры предприятия» № 1-2, 2003*